
La cooperación descentralizada como motor para la internacionalización de las entidades subnacionales: un breve análisis para su comprensión

Catalina Carreras⁸

La cooperación internacional descentralizada

En un contexto mundial de grandes desigualdades entre los bloques de países Norte-Sur, la cooperación internacional apareció como un elemento sustancial para los países en desarrollo, que vieron en la misma una oportunidad de relacionarse con países relativamente diferentes al propio y de ejecutar actividades que brinden posibilidades de crecimiento en el corto, mediano y largo plazo. La cooperación internacional “relaciona dos o más actores interesados en intercambiar conocimientos, tecnologías y experiencias, con el ánimo de colaborar en la búsqueda de soluciones mutuamente favorables” (Agencia de Cooperación Internacional de Medellín, 2005, p. 7).

Es interesante mencionar que la cooperación internacional no es una acción excluyente de los Estados, sino que a finales del siglo XX han surgido en escena diversos actores que participan en ella, tales como las unidades subestatales (provincias, ciudades), las Organizaciones No Gubernamentales, las universidades, empresas, entre otros. A este tipo de cooperación internacional se la conoce como cooperación descentralizada, y tuvo su origen en los procesos de descentralización, con la atribución de competencias del nivel federal a los gobiernos locales e intermedios y la reconfiguración del Sistema Internacional (Cornago Prieto, 2010). Es por esta razón que los distintos gobiernos subestatales debieron ejecutar una serie de estrategias para facilitar su proyección hacia el plano internacional, como se verá en el siguiente apartado.

Estrategias de inserción internacional

En cuanto a las estrategias utilizadas por las entidades, se empleará la categorización ofrecida por Calvento (2014) quien las clasifica en políticas de posicionamiento internacional y estrategias de relacionamiento institucional internacional.

Con el fin de caracterizar ambas estrategias, Merello y Rolandi (2016) plantean que las políticas de posicionamiento internacional son, como su nombre lo indica, políticas ejecutadas por los gobiernos subestatales con el objetivo de promocionarse y posicionarse en el exterior. Dentro de las mismas se encuentran la promoción comercial en mercados externos y el desarrollo de una imagen pública de la entidad subestatal que comunique la esencia e identidad del territorio para atraer inversiones, difundir la cultura y la identidad.

Por otro lado, las estrategias de relacionamiento institucional implican los contactos formales con otras unidades, mediante las relaciones bilaterales y multilaterales y la firma de tratados, acuerdos y convenios (Merello y Rolandi, pp. 240-242). Dentro de las relaciones bilaterales se encuentra el hermanamiento-cooperación –o mayormente conocido como hermanamiento- que es un “vínculo entre entidades locales (...) que tienen la voluntad de compartir valores y recursos” (Cooperación Municipal al Desarrollo, 2001, p. 49). En cambio, las relaciones multilaterales contemplan a las denominadas redes, definidas como “una forma de organización de entidades, instituciones, grupos sociales o individuos que se relacionan entre sí según una articulación basada en la horizontalidad –sin un comando central- buscando alcanzar de forma conjunta objetivos determinados por ellos” (Batista, Freire Lima y Fronzaglia, 2005, p. 4).

Consideraciones finales

Así, las entidades subestatales se valieron de una gran cantidad de herramientas que, en su afán de buscar respuestas globales a problemas locales con la cooperación descentralizada (especialmente en materia de desarrollo), tuvieron buenos resultados en lo que respecta a su internacionalización y lograron adaptarse exitosamente

⁸ Estudiante avanzada de la Licenciatura en Relaciones Internacionales de la Universidad Católica de Santa Fe.

a las estructuras de cooperación horizontal multilateral o fomentar sus relaciones bilaterales con pares mediante los instrumentos técnico-políticos de cooperación, los cuales se podrán investigar en un próximo trabajo. Entonces, es posible decir que la cooperación descentralizada funciona como motor de la inserción internacional subestatal, es decir que motiva a los gobiernos locales para proyectarse al mundo para lograr sus objetivos.

Referencias bibliográficas

- Agencia de Cooperación Internacional de Medellín (2005). Manual de Cooperación Internacional Descentralizada. Disponible en <https://acimedellin.org/wp-content/uploads/publicaciones/manual-de-cooperacion-2005.pdf> <https://acimedellin.org/wp-content/uploads/publicaciones/manual-de-cooperacion-2005.pdf>. Consultado el 28 de enero de 2020.
- BATISTA, S.; FREIRE LIMA, M.F. y FRONZAGLIA, M. (2005). Redes de ciudades. Disponible en <https://www.yumpu.com/es/document/read/13139568/redes-de-ciudades-observatorio-de-cooperacion-descentralizada>. Consultado el 6 de febrero de 2020.
- CALVENTO, M. (2014). La inserción internacional de las entidades subestatales: análisis de un proceso contemporáneo. *Interações*, v.15 (2): 301- 313. Disponible en: <http://www.scielo.br/pdf/inter/v15n2/08.pdf>.
- CORNAGO PRIETO, N. (2010). La descentralización como elemento de innovación diplomática: aproximación a sus causas estructurales y lógicas de acción, en MAIRA, L. La política internacional subestatal en América Latina. Libros del Zorzal, Buenos Aires.
- Cooperación Municipal al Desarrollo (2001). *Municipalismo y Solidaridad. Guía sobre la cooperación descentralizada*. Confederación de Fondos de Cooperación y Solidaridad, Barcelona.
- MERELLO, M. y ROLANDI, M.L. (2016). Consideraciones teóricas-metodológicas para el análisis de la política internacional subestatal. *Centro de Estudios Interdisciplinarios en Problemáticas Internacionales y Locales (Argentina)*: 223-250. Disponible en: <http://www.scielo.org.co/pdf/rci/n90/0121-5612-rci-90-00223.pdf>.